

**SPRAWOZDANIE Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROPOZYCJI NOWYCH
PROJEKTÓW DO UMIESZCZENIA NA *LIŚCIE PROJEKTÓW INDYWIDUALNYCH DLA
PROGRAMU OPERACYJNEGO INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO***

- CZĘŚĆ I -

Przedmiotem niniejszego sprawozdania jest opis przebiegu procesu konsultacji społecznych propozycji nowych projektów zgłoszonych do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.

Zgodnie z zapisem *Wytocznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie jednolitego systemu zarządzania i monitorowania projektów indywidualnych, zgodnych z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*, odnoszącym się do możliwości aktualizacji listy projektów indywidualnych realizowanych w ramach krajowych programów operacyjnych dwa razy do roku, w terminie do dnia 31 lipca oraz do dnia 31 grudnia (zgodnie z pkt 17 *Wytocznych*), a także z uwagi na fakt, iż przeprowadzona w styczniu 2008 roku weryfikacja list projektów indywidualnych dla krajowych programów operacyjnych dotyczyła wyłącznie przeglądu ww. list, bez możliwości wpisywania na listy nowych propozycji inwestycji, Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko podjęła decyzję o aktualizacji *Listy projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.

W związku z powyższym Instytucja Zarządzająca zwróciła się do wszystkich do ministerstw odpowiedzialnych za realizację poszczególnych priorytetów w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, tzw. instytucji pośredniczących, z prośbą o przedłożenie propozycji zmian do listy projektów indywidualnych.

Aktualizacja listy mogła obejmować swym zakresem:

- 1) ewentualne zmiany na obowiązującej liście¹ w oparciu o dane uzyskane w trakcie procesu zawierania umów wstępnych, tzw. pre-umów z beneficjentami projektów indywidualnych, włączając w to:
 - a) aktualizację informacji dotyczących kosztów, terminów realizacji, instytucji odpowiedzialnej za realizację, etc. Jednakże z zastrzeżeniem, iż zmiany te nie będą prowadzić do zmiany zakresu projektu i jego strategicznego charakteru, który był podstawą do umieszczenia przedsięwzięcia na liście projektów indywidualnych;
 - b) usunięcie projektu z listy, np. ze względu na brak możliwości ustalenia przez beneficjenta realnego harmonogramu przygotowania i realizacji projektu, w celu przeciwdziałania zagrożeniu dla absorpcji alokacji w ramach danego działania/priorytetu;
 - c) przesunięcie projektu z listy rezerwowej na listę podstawową;
- 2) dodanie do listy projektów indywidualnych nowych propozycji inwestycji.

¹ Obecnie obowiązująca *Lista projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko* została opublikowana w formie obwieszczenia Ministra Rozwoju Regionalnego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w dniu 8 kwietnia 2008 r. (M.P. nr 30, poz. 269).

Uwzględniając powyższe uwarunkowania instytucje pośredniczące przedłożyły Instytucji Zarządzającej propozycje aktualizacji listy projektów indywidualnych:

1. **Ministerstwo Środowiska** zaproponowało zmiany na dotychczas obowiązującej liście projektów indywidualnych oraz listę 5 nowych projektów proponowanych do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.

Propozycje nowych inwestycji zostały zgłoszone dla działań:

- 5.3 *Opracowanie planów ochrony* – propozycja 1 nowego projektu dla listy podstawowej;
- 5.4 *Kształtowanie postaw społecznych sprzyjających ochronie środowiska, w tym różnorodności biologicznej* – propozycja 4 nowych projektów dla listy podstawowej.

W opinii Ministerstwa Środowiska strategiczny charakter tych przedsięwzięć wynika z wagi problemu propagowania idei sieci Natura 2000 wśród społeczeństwa, tak aby możliwe stało się realizowanie założeń inwestycyjnych zaplanowanych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko przy zachowaniu zasady zrównoważonego rozwoju i w warunkach aprobaty społecznej.

2. **Ministerstwo Infrastruktury** zgłosiło potrzebę wprowadzenia zmian na dotychczas obowiązującej liście projektów indywidualnych oraz listę 27 nowych projektów (w tym 22 nowe projekty dla listy podstawowej oraz 5 nowych projektów dla listy rezerwowej) proponowanych do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.

Propozycje nowych inwestycji zostały zgłoszone dla działań:

- 6.1 *Rozwój sieci drogowej TEN-T* – propozycja 1 nowego projektu dla listy podstawowej dotyczącego wzmocnienia nawierzchni;
- 7.1 *Rozwój transportu kolejowego* – propozycja 3 nowych projektów dla listy podstawowej dotyczących modernizacji dworców kolejowych dla Krakowa, Warszawy i Wrocławia;
- 7.2 *Rozwój transportu morskiego* – propozycja 1 nowego projektu dla listy podstawowej dotyczącego poprawy infrastruktury zapewniającej dostęp do portu morskiego w Darłowie oraz 1 nowego projektu dla listy rezerwowej dotyczącego infrastruktury wewnątrzportowej w porcie Gdynia.

Na liście podstawowej nowych projektów Ministerstwo Infrastruktury umieściło także, jako nową propozycję, projekt „*Poprawa dostępności do portu Kołobrzeg od strony lądu, etap III*”, który na obecnie obowiązującej liście wskazany jest jako projekt rezerwowy. Z tego względu Instytucja Zarządzająca podjęła decyzję, aby temu projektowi nie nadawać statusu projektu nowego.

- 7.3 *Transport miejski w obszarach metropolitalnych* – propozycja 7 nowych projektów dla listy podstawowej związanych z organizacją Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 dla obszarów metropolitalnych Gdańska, Poznania i Wrocławia;
- 8.2 *Drogi krajowe poza siecią TEN-T* – propozycja 9 nowych projektów dla listy podstawowej oraz 4 nowych projektów dla listy rezerwowej dotyczące wzmocnienia nawierzchni.

3. **Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego** zgłosiło wyłącznie potrzebę wprowadzenia zmian na dotychczas obowiązującej liście projektów indywidualnych, nie zgłaszając żadnych nowych projektów do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.
4. **Ministerstwo Gospodarki** zaproponowało wyłącznie zmiany na dotychczas obowiązującej liście projektów indywidualnych, nie zgłaszając żadnych nowych projektów do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.
5. **Ministerstwo Zdrowia** zaproponowało wyłącznie zmiany na dotychczas obowiązującej liście projektów indywidualnych, nie zgłaszając żadnych nowych projektów do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.
6. **Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego** zaproponowało wyłącznie zmiany na dotychczas obowiązującej liście projektów indywidualnych, nie zgłaszając żadnych nowych projektów do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.

Ze względu na fakt, iż tylko instytucje pośredniczące dla sektorów środowiska oraz transportu przedstawiły w ramach aktualizacji listy propozycje nowych projektów do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*, Instytucja Zarządzająca podjęła decyzję o przeprowadzeniu konsultacji społecznych tych projektów. Konsultacje rozpoczęły się w dniu 21 maja 2008 r. w chwili zamieszczenia stronach internetowych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego listy nowych projektów. Konsultacje zakończyły się w dniu 21 czerwca 2008 r.

Celem konsultacji było zebranie opinii i uwag wszystkich środowisk na temat nowych projektów indywidualnych proponowanych do realizacji ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Uwagi zgłaszane w trakcie konsultacji społecznych mogły dotyczyć wyłącznie tych działań, dla których zaproponowano rozszerzenie listy o nowe projekty. W związku z tym wszelkie uwagi i opinie nie mogły wykraczać poza zakres działań: 5.3 *Opracowanie planów ochrony*, 5.4 *Kształtowanie postaw społecznych sprzyjających ochronie środowiska, w tym różnorodności biologicznej*, 7.1 *Rozwój transportu kolejowego*, 7.2 *Rozwój transportu morskiego* oraz 7.3 *Transport miejski w obszarach metropolitalnych*.

W związku z rezygnacją Ministra Infrastruktury z wpisania na listę zgłoszonych wcześniej projektów dotyczących wzmocnień nawierzchni w ramach działań 6.1 *Rozwój sieci drogowej TEN-T* oraz 8.2 *Drogi krajowe poza siecią TEN-T*, działania te zostały wyłączone z dalszego procesu konsultacji społecznych. Ministerstwo Infrastruktury uznało, że Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad powinna przeprowadzić dla tych projektów szczegółowe sprawdzenie ich przygotowania pod kątem zgodności z wymogami przepisów z zakresu ochrony środowiska. Stosowna informacja w tym zakresie została umieszczona na stronach internetowych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego (w części poświęconej aktualnościom).

Do udziału w konsultacjach społecznych zaproszeni zostali wszyscy zainteresowani, a w szczególności przedstawiciele samorządów terytorialnych, partnerów społeczno-gospodarczych, administracji rządowej, organizacji pozarządowych i środowisk akademickich.

Wszyscy zainteresowani mogli zgłosić swoje opinie, propozycje i uwagi wypełniając zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego formularz zgłaszania uwag. Z uwagi na fakt, iż konsultacje społeczne prowadzone były za pośrednictwem

strony internetowej, wypełniony formularz uwag należało przesyłać pocztą elektroniczną na adres poiis@mrr.gov.pl.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowana została w dniu 20 czerwca 2008 r. otwarta konferencja konsultacyjna listy nowych projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, która oficjalnie zamykała proces konsultacji. Konferencja odbyła się w Warszawie, w Centrum Konferencyjnym CFP przy ulicy Puławskiej 15.

W związku z tym, że propozycje obejmowały wyłącznie przedsięwzięcia z sektora środowiska i transportu w ramach konferencji zaplanowano wyodrębnienie dwóch zasadniczych części poświęconych: projektom środowiskowymi oraz inwestycjom transportowym.

W spotkaniu uczestniczyły 102 osoby reprezentujące m.in. Instytucję Zarządzającą oraz instytucje pośredniczące i instytucje pośredniczące II stopnia w ramach omawianych sektorów Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, inne ministerstwa i urzędy centralne, urzędy wojewódzkie, samorządy, uczelnie wyższe, organizacje pozarządowe i inne podmioty uprawnione do uzyskania wsparcia ze środków programu operacyjnego.

Konferencji przewodniczył Pan Janusz Mikula, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego. Resort transportu reprezentowała Pani Patrycja Wolińska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury, środowiska – Pan Michał Kielsznia, Dyrektor Departamentu Obszarów Natura 2000 w Ministerstwie Środowiska.

Otwarcia konferencji i powitania zgromadzonych gości dokonał Pan Minister Janusz Mikula.

W ramach punktu konferencji poświęconego istocie konsultacji społecznych listy projektów indywidualnych prezentację przedstawił Pan Jarosław Orliński, Zastępca Dyrektora Departamentu Koordynacji Programów Infrastrukturalnych.

Następnie – rozpoczynając panel dotyczący sektora środowiska – Pan Dyrektor Michał Kielsznia przedstawił prezentację dotyczącą propozycji rozszerzenia listy projektów indywidualnych o nowe projekty w ramach ww. sektora.

Uczestnicy konferencji nie zgłosili pytań lub zastrzeżeń dotyczących projektów proponowanych do umieszczenia na liście projektów indywidualnych w ramach priorytetu V Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Zgłoszone uwagi dotyczyły konieczności jak najpilniejszego uregulowania kwestii prawnych związanych z procedurą ocen oddziaływania na środowisko oraz z dysponentem strumienia odpadów. Ponadto jeden z uczestników zgłosił propozycję, aby Ministerstwo Środowiska przygotowało wytyczne w zakresie opracowywania projektów technicznych w zakresie technologii środowiskowych. Takie wytyczne miałyby pomóc inwestorom w wyborze jak najlepszych rozwiązań, które mogłyby zostać zastosowane w projektach.

Część konferencji poświęconą sektorowi transportu otworzyła prezentacja Pani Minister Patrycji Wolińskiej. Zaprezentowane zostały inwestycje stanowiące propozycję rozszerzenia listy projektów indywidualnych w zakresie projektów transportowych. Pani Minister Wolińska podkreśliła, że z konsultacji społecznych zostały wycofane propozycje dotyczące wzmocnień nawierzchni w ramach działań 6.1 *Rozwój sieci drogowej TEN-T* oraz 8.2 *Drogi krajowe poza siecią TEN-T*.

W ramach części dotyczącej projektów transportowych zgłoszono w toku dyskusji propozycje nowych projektów w działaniach: 6.1, 7.2, 7.3, a także przesunięcia projektów z listy rezerwowej

na podstawową. Została również poruszona kwestia dostępności środków przeznaczonych na konkursy w działaniu 6.1 i 8.2. Nie zostały zgłoszone uwagi i zapytania do projektów zaprezentowanych przez przedstawicielkę instytucji pośredniczącej.

W trakcie konferencji uczestnicy zgłosili 21 uwag i pytań w formie pisemnej.

Łącznie w trakcie procesu konsultacji społecznych na skrzynkę elektroniczną Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko wpłynęło 28 wiadomości elektronicznych z uwagami (przy czym niektóre z tych wiadomości obejmowały swym zakresem uwagi dla sektorów środowiska, jak i transportu, niektóre zaś wychodziły poza zakres konsultacji społecznych).

W ramach konsultacji społecznych do Instytucji Zarządzającej wpłynęły także uwagi w postaci tradycyjnej korespondencji, jak i uwagi wychodzące poza zakres konsultacji, tzn. uwagi te nie dotyczyły ww. działań, dla których prowadzone były konsultacje społeczne.

Wszystkie opinie, propozycje i uwagi zgłoszone w toku konsultacji społecznych zostały przekazane do instytucji pośredniczących, celem ich rozpatrzenia.

Do niniejszego sprawozdania załączone zostało tabelaryczne zestawienie wszystkich uwag zgłoszonych przez uczestników procesu konsultacji społecznych.

Po przekazaniu przez instytucje pośredniczące swojego stanowiska do uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji społecznych, niniejsze sprawozdanie zostanie uzupełnione w II połowie lipca 2008 r. o te informacje i następnie zamieszczone na stronach internetowych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, jako II część sprawozdania z przebiegu procesu konsultacji społecznych propozycji nowych projektów zgłoszonych do umieszczenia na *Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko*.

Informacje przekazane przez instytucje pośredniczące będą stanowić odpowiedź na każdą indywidualną uwagę zgłoszoną w toku konsultacji wraz ze stanowiskiem ewentualnej realizacji zgłoszonych propozycji projektów ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

W kolejnym etapie aktualizacji listy projektów indywidualnych instytucje pośredniczące przedstawią do połowy lipca 2008 r. propozycję listy projektów indywidualnych uwzględniającą wyniki przeprowadzonych konsultacji. Decyzję o ostatecznym kształcie zaktualizowanej *Listy projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko* podejmie Ministerstwo Rozwoju Regionalnego. Nowa lista zostanie ogłoszona przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego nie później niż do dnia 31 lipca 2008 roku.