



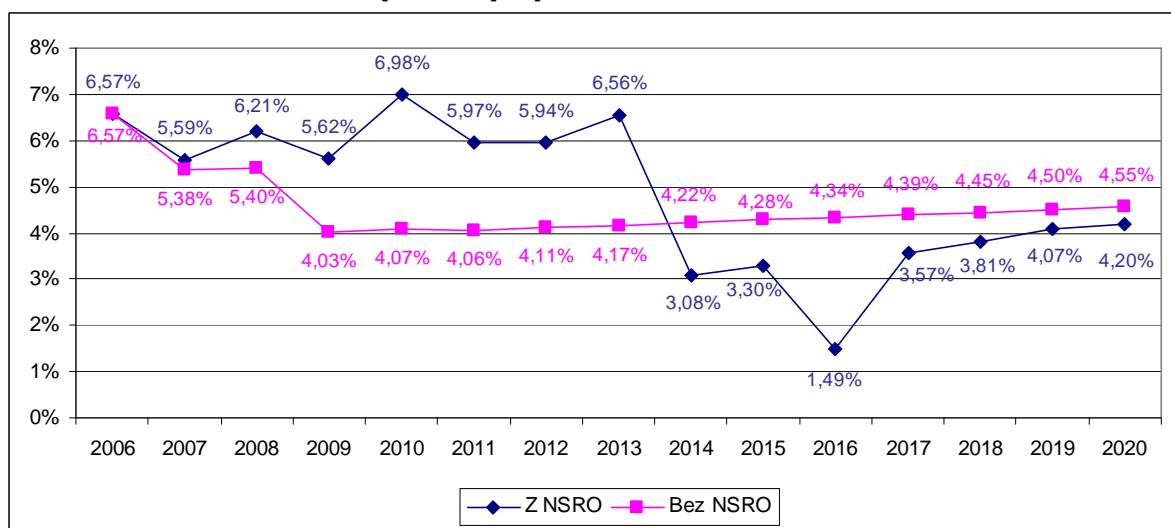
## Ocena wpływu makroekonomicznego Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013 sporządzona przez Wrocławską Agencję Rozwoju Regionalnego.

Ocena potencjalnego wpływu inwestycji realizowanych w ramach NSRO na gospodarkę Polski została przeprowadzona przy pomocy modelu ekonometrycznego HERMIN. Analizę przygotował zespół Wrocławskiej Agencji Rozwoju Regionalnego<sup>1</sup>. W analizie wpływu uwzględniono około 95% środków UE przeznaczonych na realizację NSRO<sup>2</sup>.

### Wpływ NSRO na PKB<sup>3</sup>

Na wykresie 1 przedstawiono wpływ realizacji NSRO na tempo wzrostu PKB. Można zauważyć, że do 2013 r. stopa wzrostu PKB będzie wyższa wskutek implementacji NSRO. W kolejnych latach stopa wzrostu PKB będzie niższa, niż zakładana stopa wzrostu PKB w scenariuszu bazowym, tj. bez NSRO, ale należy wyraźnie zaznaczyć, że w przypadku realizacji NSRO poziom PKB w dalszym ciągu będzie wyższy niż w przypadku braku implementacji NSRO<sup>4</sup>.

**Wykres 1. Tempo wzrostu PKB w latach 2006-2020 w scenariuszu z NSRO oraz w scenariuszu bez NSRO (bazowym)**



Analizując wyniki przedstawione na wykresie 1 należy uwzględnić fakt, że model nie odnosi się do wpływu innych czynników związanych z uczestnictwem Polski w Jednolitym Rynku Europejskim, takich jak np. bezpośrednie inwestycje zagraniczne. W związku z tym należy oczekiwać, że w wyniku oddziaływania tych innych mechanizmów, w rzeczywistości nie wystąpi spadek stopy wzrostu PKB do poziomu 1,49 w roku 2016.

<sup>1</sup> Więcej wiadomości na temat modelu HERMIN odnaleźć można na stronach: [www.fundusze-strukturalne.gov.pl](http://www.fundusze-strukturalne.gov.pl) zakładka /ewaluacja/ oraz [www.warr.pl](http://www.warr.pl).

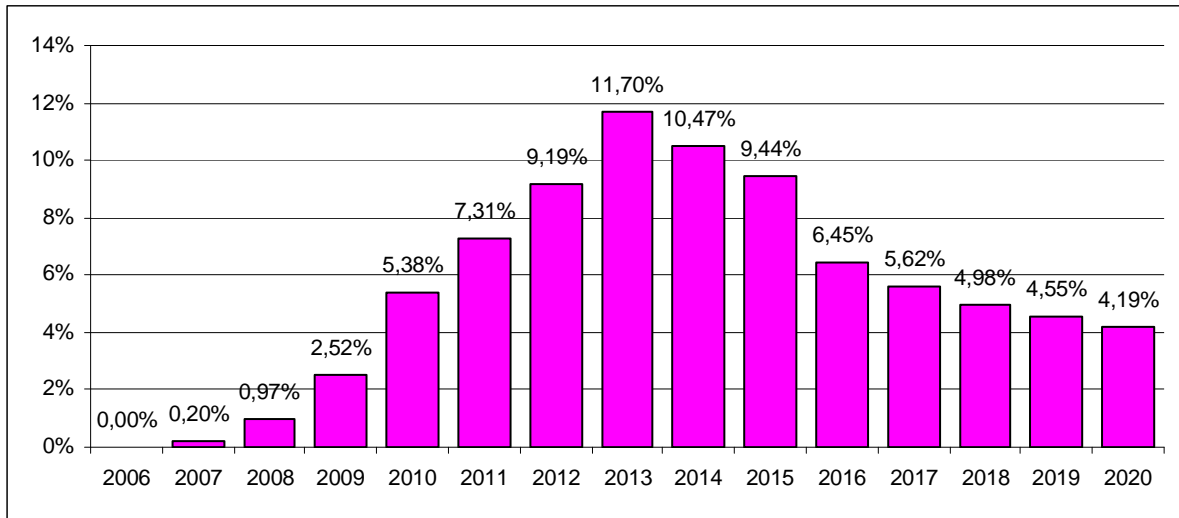
<sup>2</sup> Dane przekazane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego do przeprowadzenia analizy nie uwzględniają między innymi PO Europejska Współpraca Terytorialna oraz rezerwy wykonania.

<sup>3</sup> Do wyliczeń wpływu NSRO na PKB przyjęto prognozowane wartości PKB w latach 2007-2020 w cenach stałych roku 1995.

<sup>4</sup> Prognozowana sytuacja jest dość sztuczna, ponieważ zakłada, że po roku 2013 środki UE napływające do Polski zaczynają gwałtownie maleć i z końcem roku 2015 całkowicie ustają, co powoduje negatywny efekt obserwowany po roku 2013.

Realizacja NSRO będzie miała istotnie pozytywny wpływ na poziom PKB. Na wykresie 2 można zauważyć, że początkowy wpływ transferów NSRO na PKB (plus 0,2 % powyżej poziomu bazowego w 2007 r.) jest bardzo niewielki, ponieważ jedynie bardzo mała część NSRO będzie wdrażana w pierwszym roku. Następnie wpływ ten będzie stopniowo zwiększał się i w 2013 r. spowoduje, że poziom PKB w scenariuszu z NSRO będzie o 11,7% wyższy niż w tym samym roku w przypadku braku implementacji NSRO. W kolejnych latach widać, że wpływ NSRO na poziom PKB będzie się stopniowo zmniejszał, ale nawet w 2020 r. (tj. 5 lat po ustaniu transferów w ramach NSRO 2007-2013) poziom PKB będzie wyższy o ponad 4% w porównaniu do scenariusza bez NSRO.

**Wykres 2. Wpływ NSRO na poziom PKB\***



\* Różnica w poziomach PKB pomiędzy scenariuszem z NSRO a scenariuszem bazowym (bez NSRO) wyrażona w % w stosunku do PKB w scenariuszu bazowym.

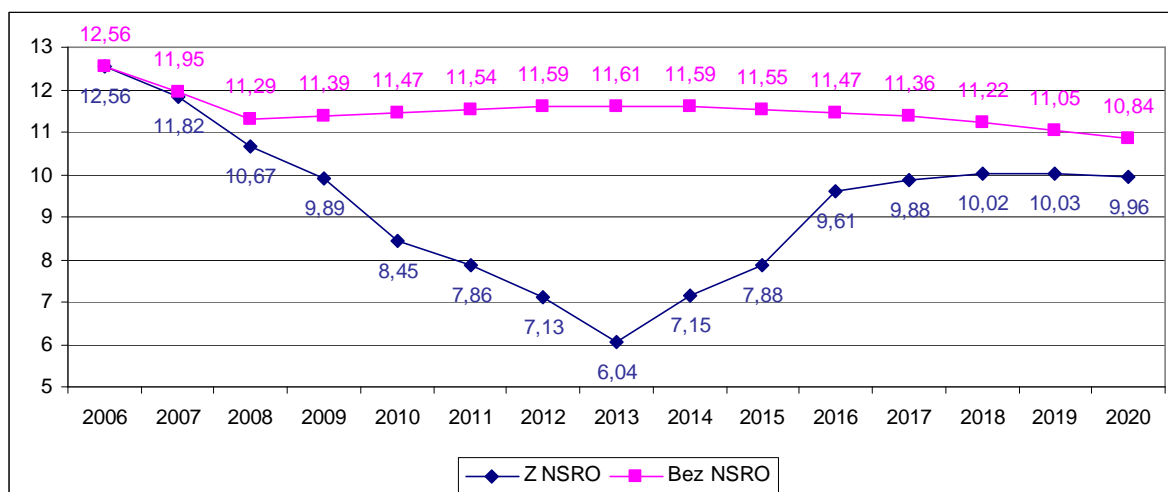
### **Wpływ NSRO na stopę bezrobocia**

NSRO będzie miało również wpływ na obniżenie stopy bezrobocia. Na wykresie 3 przedstawiono wielkość stopy bezrobocia w latach 2006-2020 dla obu scenariuszy, tj. z NSRO i bez NSRO<sup>5</sup>. Szacuje się, że stopa bezrobocia w 2013 r., wskutek realizacji NSRO, obniży się do poziomu około 6%. Po zakończeniu NSRO 2007-2013 zacznie ona wzrastać i w 2020 r. będzie wynosić około 10%, jednak będzie niższa niż w przypadku braku realizacji NSRO<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> Analizując przedstawiony scenariusz bazowy dla stopy bezrobocia (wykres 2) należy podkreślić, że zakładany jej nadal dość wysoki poziom w latach 2007-2020 (około 11%-12%) wynika z faktu, że wraz ze wzrostem gospodarczym będzie również zwiększała się wydajność pracy.

<sup>6</sup> Odnosząc się do wyników wpływu NSRO na rynek pracy, należy pamiętać, że w obecnej wersji model HERMIN nie uwzględnia migracji zarobkowej do tych krajów UE, które otworzyły swoje rynki pracy dla polskich obywateli. Brak jest bowiem rzetelnych danych na ten temat, pomimo niewątpliwie dużego odpływu siły roboczej z Polski.

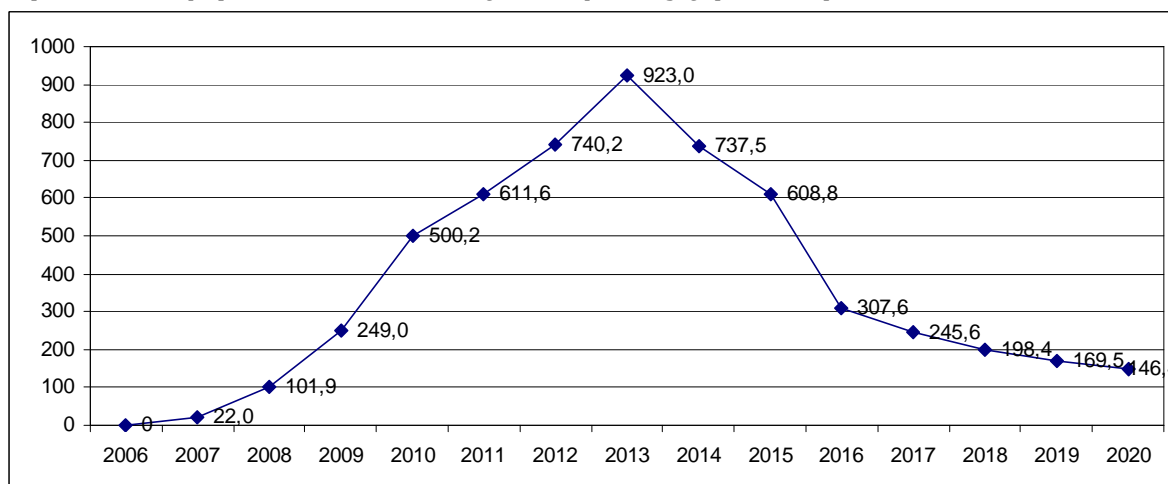
**Wykres 3. Stopa bezrobocia w scenariuszu bazowym bez NSRO i w scenariuszu z NSRO**



### Wpływ NSRO na wielkość zatrudnienia

Na wykresie 4 przedstawiono wpływ NSRO na liczbę osób pracujących<sup>7</sup>. Liczba nowych miejsc pracy będzie stopniowo zwiększać się w stosunku do scenariusza bez NSRO i tendencja ta będzie trwała aż do 2013 r., kiedy to liczba osób pracujących będzie wyższa o ponad 900 tysięcy osób. Po 2013 r. widać coraz mniejszą różnicę w liczbie dodatkowych miejsc pracy pomiędzy wariantami z NSRO, a wariantem bez NSRO. Jednak nawet po wygaśnięciu finansowania w ramach NSRO, liczba osób pracujących w kolejnych latach będzie nadal większa, niż gdyby nie realizowano NSRO.

**Wykres 4. Wpływ NSRO na liczbę osób pracujących w tys. osób**



Przeprowadzone badania wskazują na relatywnie silniejszy wpływ funduszy unijnych na wzrost gospodarczy niż na rynek pracy, tj. wielkość zatrudnienia i stopę bezrobocia. Fundusze strukturalne szczególnie silnie wpływają na zwiększenie wydajności czynników produkcji (zarówno poprzez podniesienie kwalifikacji siły roboczej, jak i lepszą dostępność do infrastruktury technicznej, w tym transportowej). Zwiększenie globalnej wydajności gospodarki, przy tym samym poziomie produkcji, powoduje ograniczenie

<sup>7</sup> Zatrudnieni na podstawie umowy o pracę i pracujący na własny rachunek zgodnie z metodologią BAEL – liczba osób pracujących.

zapotrzebowania na siłę roboczą, jednak w dłuższym okresie poprawia międzynarodową konkurencyjność gospodarki, przyciąga kapitał zagraniczny, powoduje zwiększenie produkcji i w konsekwencji oddziałuje pozytywnie na zatrudnienie.

\*\*\*

Rozbieżności w prognozach przygotowanych przez Wrocławską Agencję Rozwoju Regionalnego oraz Instytut Badań Nad Gospodarką Rynkową wynikają w dużym stopniu z różnej konstrukcji modeli ekonometrycznych i różnych teorii ekonomicznych leżących u ich podstaw. Model Hermin zorientowany jest w większym stopniu na efekty popytowe (mające charakter zmian krótkoterminowych), natomiast model wykorzystany przez IBnGR zorientowany jest na efekty podażowe (zmiany długoterminowe).