

Uzasadnienie

do projektu *rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach działania III.2 Infrastruktura turystyki kongresowej i targowej Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013*

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju Regionalnego jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. *o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości* (PARP) (Dz. U. z 2007, Nr 42, poz. 275, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach działania III.2 *Infrastruktura turystyki kongresowej i targowej, Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013*, w którym PARP występować będzie jako instytucja udzielająca wsparcia. Wsparcie finansowe udzielane przez PARP w ramach działania objętego projektem rozporządzenia stanowi pomoc spełniającą przesłanki art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Dopuszczalność udzielanego przez PARP wsparcia jest warunkowana zgodnością z przepisami prawa wspólnotowego i krajowego w zakresie udzielania pomocy publicznej. W konsekwencji niniejszy projekt rozporządzenia stanowi jednocześnie program pomocy publicznej w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. 2007, Nr 59, poz. 404 oraz z 2008 Nr 93, poz. 585).

Projekt nie będzie podlegał notyfikacji w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych oraz *de minimis* i podlega jedynie zgłoszeniu do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów celem zaopiniowania.

Wsparcie udzielane beneficjentom działania stanowi pomoc publiczną w ramach wyłączeń grupowych, której nie dotyczy obowiązek notyfikacji, zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. *uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych)* oraz pomoc *de minimis* w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. *w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis*.

Paragraf 1 określa zakres regulacji oraz zawiera ogólne przepisy, dotyczące pomocy udzielanej zgodnie z projektem rozporządzenia. Zakres podmiotowy określony w ust. 2 zawiera grupy beneficjentów PO RPW, które będą realizowały projekty związane z wykonywaniem działalności gospodarczej w zakresie organizacji wystaw, targów, kongresów i konferencji. Ust. 4 i 5 dotyczą wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, przy czym w ust. 4 podana została definicja wydatków, która ma zastosowanie do wszystkich wydatków wskazanych w dalszych przepisach rozporządzenia, a w ust. 5 określono warunki postępowania w przypadku ponoszenia przez beneficjenta wydatków w walutach obcych. Ust. 6 i 7 określają, jakim podmiotom oraz w jakim zakresie wsparcie nie może być udzielane. Z kolei ust. 8 podaje definicje wszystkich ważniejszych pojęć i terminów stosowanych w rozporządzeniu.

Paragraf 2 określa warunki, jakie musi spełnić podmiot, aby móc otrzymać wsparcie (zasada prekwalifikacji, udział własny, trwałość projektu) – elementy konieczne dla programu pomocowego.

Paragrafy 3-5 wskazują katalog wydatków kwalifikujących się do wsparcia, jednocześnie określają rodzaj pomocy. Przepisy te zawierają zgodny z obowiązującymi przepisami unijnymi wykaz ograniczeń, jakim podlega każdy przewidziany w rozporządzeniu rodzaj pomocy w zakresie jej udzielania, jak również warunki ogólne dotyczące kumulacji pomocy publicznej.

W paragrafie 6 określono minimalną wartość projektów realizowanych w ramach *Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej* zgodnie z zapisami *Szczegółowego opisu osi priorytetowych PO RPW*, a także intensywność pomocy publicznej.

Paragrafy 7-9 zawierają regulacje dotyczące trybu udzielania w ramach działania III.2 PO RPW wsparcia na realizację projektów indywidualnych oraz projektów zgłoszonych w trybie konkursu w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W paragrafie 8 opisano procedurę naboru wniosków opracowanych dla dużych projektów w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. *ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006*

ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności.

W paragrafie 10 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Proponuje się, aby w/w rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449), niezwłoczne wejście w życie niniejszego rozporządzenia, nie łamie zasady demokratycznego państwa prawnego i jest niezbędne dla realizacji form wsparcia objętych zasadami pomocy publicznej w ramach PO RPW.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronach BIP Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy publicznej w ramach działania III.2 *Infrastruktura turystyki kongresowej i targowej Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013.*

2. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty, w tym: jednostki samorządu terytorialnego, przedsiębiorców oraz podmioty działające na rzecz rozwoju gospodarczego, wykonujące działalność w zakresie organizacji wystaw, targów, kongresów i konferencji, realizujące

obiekty na terenie województw: warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, lubelskiego, podkarpackiego i świętokrzyskiego.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie finansowana ze środków funduszy strukturalnych zgodnie z zasadami *Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej* oraz ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, ze środków budżetu państwa (cz. 34). Ponadto zakłada się wydatkowanie środków pochodzących z budżetów jednostek samorządów terytorialnych na realizację PO RPW.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Realizacja PO RPW, do której przyczyni się niniejsze rozporządzenie, wpłynie na zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej województw objętych programem, przez co przyczyni się do tworzenia nowych miejsc pracy. Ponadto wsparcie udzielone na podstawie projektowanego rozporządzenia, skierowane na rozwój infrastruktury kongresowej i targowej, przyczyni się pośrednio do powstania uzupełniającej tę infrastrukturę bazy hotelowej, gastronomicznej i komunikacyjnej, w której również stworzone zostaną miejsca pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie bezpośrednio przyczyni się do poprawy konkurencyjności gospodarki w województwach objętych PO RPW, jako że przewiduje stymulowanie środkami publicznymi działalności gospodarczej o szczególnym znaczeniu dla tych województw.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Podstawowym celem PO RPW jest przyspieszenie tempa rozwoju społeczno-gospodarczego województw objętych programem. Projektowane rozporządzenie umożliwi realizację tego programu, a przez to - osiągnięcie powyższego celu.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej

Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 2) Forum Związków Zawodowych,
- 3) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 4) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 5) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 6) Business Centre Club,
- 7) Związkowi Województw RP,
- 8) Związkowi Miast Polskich,
- 9) Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- 10) Unii Metropolii Polskich,
- 11) Unii Miasteczek Polskich,
- 12) Związkowi Powiatów Polskich,
- 13) Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- 14) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- 15) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także
- 16) Marszałkom Województw Polski Wschodniej.

Wyniki konsultacji zostaną uwzględnione w ostatecznej wersji projektu.