



Domański Zakrzewski Palinka

**Dofinansowanie zakupu i modernizacji
taboru kolejowego z Programu
Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko**

Uwarunkowania udzielania pomocy w prawie polskim

Aleksandra Auleytner

Radca prawny, Senior Associate

Domański Zakrzewski Palinka

28 maja 2008, Warszawa



Domański Zakrzewski Palinka

Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko (POIŚ) – postanowienia dotyczące modernizacji i zakupu taboru kolejowego

- Stan faktyczny
 - Wyeksploatowany i przestarzały tabor kolejowy. Stan techniczny części taboru kolejowego nie tylko poważnie ogranicza konkurencyjność usług kolejowych, ale nie pozwala na też na wykorzystanie parametrów technicznych nowomodernizowanych linii.

- Oś priorytetowa VII „Transport Przyjazny Środowisku”:
 - Jednym z celów szczegółowych osi priorytetowej VII jest poprawa stanu połączeń kolejowych wchodzących w skład sieci TEN-T, a także wybranych odcinków znajdujących się poza tą siecią oraz poprawa obsługi pasażerów w międzynarodowym i międzyregionalnym transporcie kolejowym.
 - W ramach osi priorytetowej VII realizowane mają być przede wszystkim projekty modernizacji i zakupu taboru kolejowego oraz niezbędnego wyposażenia



Domański Zakrzewski Palinka

Przedsiębiorstwa kolejowe świadczące usługi przewozów międzywojewódzkich i międzynarodowych

- **Przewozy międzynarodowe:**

- PKP Intercity S.A., PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o.

- **Przewozy międzywojewódzkie:**

- obecnie: PKP Intercity S.A. oraz PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o.
- po przekształceniach w Grupie PKP: PKP Intercity S.A.



Domański Zakrzewski Palinka

Potencjalnie rozważane opcje dofinansowania nabywania i modernizacji taboru kolejowego z POIŚ

1. Dofinansowanie w ramach umowy o świadczenie usług publicznych
2. Dofinansowanie w ramach pomocy regionalnej w trybie Wytycznych Komisji w sprawie pomocy regionalnej na lata 2007-2013, zmienionych Wytycznymi Komisji w sprawie pomocy publicznej dla przedsiębiorstw kolejowych z 30.04.2008 r.



Domański Zakrzewski Palinka

Dofinansowanie w ramach umowy o świadczenie usług publicznych

- Podstawa prawna: art. 40a ustawy z dnia 28.03.2003 r. (Dz.U. t.j. z 2007 r., Nr 16, poz. 94) o transporcie kolejowym (dalej „**Ustawa o transporcie kolejowym**”)
- W ramach umowy o świadczenie usług publicznych dotowane są:
 - kolejowe przewozy osób wykonywane w połączeniach międzywojewódzkich pociągami krajowymi, w których nie obowiązuje rezerwacja miejsc – obecnie wykonywane jedynie przez PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o. na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym ds. transportu
 - kolejowe przewozy osób wykonywane w połączeniach międzynarodowych na obszarze RP – obecnie wykonywane przez PKP Intercity S.A. oraz PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o. na podstawie umów zawartych z ministrem właściwym ds. transportu
- Problem PKP Intercity S.A., która wykonuje przewozy międzywojewódzkie, w których obowiązuje rezerwacja miejsc.



Domański Zakrzewski Palinka

Dofinansowanie z POIŚ w ramach umowy o świadczenie usług publicznych przewozów międzywojewódzkich objętych rezerwacją miejsc

- Proponowane zmiany istniejącego stanu prawnego:

- Zmiana art. 40a ustawy o transporcie kolejowym – projekt nowelizacji ustawy na etapie uzgodnień wewnętrznych, planowane przesłanie do Sejmu na początku czerwca br.
- Zmiany w umowie o świadczenie usług publicznych zawartej pomiędzy PKP Przewozy Regionalne a ministrem właściwym do spraw transportu.



Domański Zakrzewski Palinka

Dofinansowanie nabywania i modernizacji taboru kolejowego z POIŚ w ramach umowy o świadczenie usług publicznych przewozów międzynarodowych

Proponowane zmiany istniejącego stanu prawnego:

- Zmiany w umowach o świadczenie usług publicznych zawartych pomiędzy PKP Intercity S.A. oraz PKP Przewozy regionalne Sp. z o.o. a ministrem właściwym do spraw transportu.
- Kwestia zgodności umów z prawem wspólnotowym po wejściu w życie trzeciego pakietu kolejowego.



Domański Zakrzewski Palinka

Dofinansowanie w ramach pomocy regionalnej

- Wytyczne Komisji w sprawie pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (przypis 48): *wydatki na zakup środków transportu (majątku ruchomego) nie kwalifikują się do pomocy na inwestycje początkowe.*
- Wytyczne Komisji w sprawie pomocy publicznej dla przedsiębiorstw kolejowych z 30.04.2008 r., spodziewane wejście w życie – czerwiec 2008 r. (pkt. 34 – 40): przewidują możliwość udzielania pomocy regionalnej na modernizację i zakup taboru, na warunkach tam opisanych.



Domański Zakrzewski Palinka

Warunki przyznania wsparcia na inwestycje w tabor kolejowy w rozumieniu Wytycznych z 30.04.2008 r.

- pomoc jest przeznaczona na linie funkcjonujące w regionie, który spełnia warunki przyznania pomocy określone w Artykule 87 (3)(a) TWE a także regionów najbardziej odległych lub regionów o niskiej gęstości zaludnienia w rozumieniu paragrafów 80 i 81 wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy regionalnej.
- dla innych regionów odstępstwo dotyczy tylko pomocy na inwestycje początkowe, a dla pomocy na wymianę taboru, tylko w wypadku, gdy tabor kolejowy, na którego wymianę pomoc ma być przyznana jest starszy niż 15 lat.



Domański Zakrzewski Palinka

Warunki przyznania wsparcia na inwestycje w tabor kolejowy w rozumieniu Wytycznych z 30.04.2008 r.

- Określone powyżej odstępstwo jest uzależnione od czterech warunków, które muszą być spełnione łącznie:
 - tabor kolejowy, którego dotyczy pomoc powinien być wykorzystywany do świadczenia usług w zakresie przewozów miejskich, podmiejskich lub regionalnych.
 - tabor kolejowy musi być wyłącznie przeznaczony do świadczenia usług w danym regionie, lub na określonych liniach pomiędzy różnymi regionami przez okres 10 lat od otrzymania pomocy.
 - nowy tabor powinien odpowiadać najnowszym normom interoperacyjności, bezpieczeństwa i ochrony środowiska naturalnego.
 - państwo członkowskie musi udowodnić, iż projekt wykorzystania środków zapewnia równomierną strategię rozwoju regionów.



Domański Zakrzewski Palinka

Warunki przyznania wsparcia na inwestycje w tabor kolejowy w rozumieniu Wytycznych z 30.04.2008 r.

- Problemy – definicja „regionalnych usług transportu”
- Definicja z pkt 36 Wytycznych Komisji z 30.04.2008 r.:
 - *„Regionalne usługi transportu” oznaczają usługi przeznaczone dla zaspokajania potrzeb transportowych jednego lub więcej regionów. Usługi transportowe świadczone pomiędzy kilkoma różnymi regionami, na obszarze jednego lub więcej Państw Członkowskich, mogą również spełniać ten warunek, jeśli zostanie wykazane, iż istnieje nacisk na tego typu rozwój danych regionów, w szczególności ze względu na stały charakter tych usług. W takim przypadku, Komisja sprawdza, czy pomoc nie koliduje z rzeczywistym otwarciem rynku międzynarodowych i krajowych usług pasażerskich po wejściu w życie trzeciego pakietu kolejowego.*
- Definicja z pkt 36 Wytycznych Komisji a pojęcie połączeń międzywojewódzkich z Ustawy o transporcie kolejowym



Domański Zakrzewski Palinka



Podsumowanie



Domański Zakrzewski Palinka

Podsumowanie

- Dofinansowanie zakupu i modernizacji taboru kolejowego z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko możliwe w ramach:
 - umowy o świadczenie usług publicznych – obecnie trwają prace (w tym legislacyjne) mające na celu implementację rozwiązania – planowane zakończenie prac – III kwartał 2008 r.
 - w ramach pomocy regionalnej w trybie Wytycznych Komisji w sprawie pomocy regionalnej na lata 2007-2013, zmienionych Wytycznymi Komisji w sprawie pomocy publicznej dla przedsiębiorstw kolejowych z 30.04.2008 r. (oraz ewentualnie w ramach innych form pomocy, o których mowa w Wytycznych z 30.04.2008 r.) – kwestia obecnie rozważana przez Ministerstwo Infrastruktury jako wariant alternatywny lub uzupełniający do rozwiązania zaprezentowanego powyżej. Prace zostaną zintensyfikowane po wejściu w życie Wytycznych Komisji z 30.04.2008 r.



Domański Zakrzewski Palinka



Nasze biura:

Rondo ONZ 1
00-124 **Warszawa**
tel. 48 (22) 557 7600
fax 48 (22) 557 7601

ul. Powstańców Śląskich 2-4
53-333 **Wrocław**
tel. 48 (71) 712 4700
fax 48 (71) 712 4750

Szosa Chełmińska 17
87-100 **Toruń**
tel. 48 (56) 622 00 53
fax 48 (56) 621 95 83

www.dzp.pl

ul. Paderewskiego 8
61-770 **Poznań**
tel. 48 (61) 642 4900
fax 48 (61) 642 4950

ul. Traugutta 25
90-113 **Łódź**
tel. 48 (42) 637 25 80
fax 48 (42) 637 30 13