

Rozporządzenie
Ministra Infrastruktury¹⁾
z dnia 2008 r.
w sprawie pomocy na inwestycje infrastrukturalne w zakresie portów lotniczych
w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007 – 2013

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy, zwanej dalej „pomocą”, polegającej na wsparciu ze środków publicznych inwestycji infrastrukturalnych w zakresie portów lotniczych znajdujących się w transeuropejskiej sieci transportowej realizowanych na podstawie Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007 – 2013, zwanego dalej „PO IiŚ”.

§ 2.

1. Pomoc może być udzielana podmiotom zarządzającym portami lotniczymi znajdującymi się w transeuropejskiej sieci transportowej²⁾ w zakresie rozwoju infrastruktury portów lotniczych, zwanych dalej „beneficjentami pomocy”.
2. Pomoc nie może być udzielana lub wypłacana beneficjentom pomocy:
 - 1) na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszych decyzji Komisji Europejskiej, uznających pomoc za niezgodną z prawem oraz wspólnym rynkiem;
 - 2) znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244, z 01.10.2004, str. 2-17).

§ 3.

Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego kraju poprzez zwiększenie przepustowości portów lotniczych znajdujących się w sieci TEN-T oraz zapewnienie wysokiego standardu świadczonych przez nie usług.

§ 4.

Beneficjent pomocy może otrzymać pomoc na podstawie rozporządzenia w przypadku gdy:

- 1) cel i przedmiot realizacji projektu są zgodne z celami określonymi odpowiednio w § 3 i § 5;

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działami administracji rządowej – transport, gospodarka morską na podstawie §1 ust. 2 pkt 2 i 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216 poz. 1594).

²⁾ Sieć ta została określona w decyzji nr 1692/96 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 lipca 1996 r. w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (Dz. Urz. WE L 228 z 09.09.1996 r. str. 1, z późn. zm.)

- 2) wydatki na realizację projektu ponoszone są w zakresie określonym w § 7;
- 3) intensywność pomocy nie przekracza wartości określonych w § 8;
- 4) zapewniony zostanie dostęp do portów lotniczych wybudowanych, przebudowanych lub wyremontowanych w ramach projektu wszystkim zainteresowanym podmiotom na równych, niedyskryminujących zasadach;
- 5) zobowiąże się, że projekt nie zostanie poddany zasadniczym modyfikacjom, o których mowa w art. 57 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. U. UE L Nr 210 z 31.07.2006, str. 25), zwanego dalej „Rozporządzeniem 1083/2006”, przez okres co najmniej 5 lat od dnia jego zakończenia;
- 6) zobowiąże się, że dofinansowany sprzęt lub infrastruktura będą wykorzystywane wyłącznie na potrzeby transportu lotniczego.

§ 5.

1. Pomoc może być udzielona na:
 - 1) budowę, przebudowę lub remont infrastruktury lotniskowej wraz z zakupem urządzeń, pojazdów i systemów dla infrastruktury lotniskowej, w tym: dróg startowych, dróg kołowania, dróg technicznych, płyt postojowych dla samolotów, dróg szybkiego zejścia;
 - 2) zakup lub remont infrastruktury systemów portu wraz z zakupem lub remontem niezbędnych urządzeń: oświetlenia nawigacyjnego, energetycznego, telekomunikacyjnego, teleinformatycznego, wodno-kanalizacyjnego, monitoringu technicznego, utrzymania lotniska;
 - 3) budowę, przebudowę i remont infrastruktury portowej, w tym terminali pasażerskich;
 - 4) budowę, przebudowę i remont zaplecza technicznego i operacyjnego dla obsługi infrastruktury lotniskowej wraz z zakupem niezbędnych urządzeń i systemów;
 - 5) realizację przedsięwzięć niezbędnych w zakresie ochrony środowiska, w tym: systemów monitoringu hałasu, powietrza i wód podziemnych;
 - 6) prace projektowe i dokumentację związaną z inwestycjami oraz prace związane z realizacją i zarządzaniem projektami.
2. Pomoc nie może być udzielona na wspieranie działalności komercyjnej niezwiązanej bezpośrednio z podstawową działalnością portu lotniczego, obejmującej między innymi budowę, przebudowę i remont powierzchni oraz nieruchomości przeznaczonych na biura i magazyny, hotele, sklepy, restauracje oraz parkingi.

§ 6.

1. Pomoc udzielana jest zgodnie z zasadami systemu realizacji PO IiŚ przyjętymi na podstawie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (zwanej dalej „ustawą”) na wniosek złożony do podmiotu udzielającego pomocy, o którym mowa w art. 21 ust. 2 ustawy.
2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:
 - 1) nazwę beneficjenta pomocy,

- 2) tytuł i miejsce realizacji projektu,
 - 3) cel realizacji projektu,
 - 4) opis projektu,
 - 5) opis rezultatów realizacji projektu,
 - 6) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektu,
 - 7) wartość projektu,
 - 8) wydatki kwalifikowalne,
 - 9) wnioskowaną kwotę dofinansowania.
3. Pomoc udzielana jest w formie bezwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowalnych, na podstawie umowy o dofinansowanie zawartej pomiędzy beneficjentem pomocy a podmiotem udzielającym pomocy.

§ 7.

1. Do wydatków kwalifikowalnych zalicza się, niezbędne do realizacji projektu, wydatki lub koszty poniesione na:
 - 1) prace związane z przygotowaniem projektu, w tym
 - a) niezbędną dokumentację,
 - b) opłaty związane z koniecznością uzyskania niezbędnych decyzji administracyjnych na etapie przygotowania przedsięwzięcia;
 - 2) zarządzanie projektem, w tym:
 - a) nadzór nad robotami budowlanymi,
 - b) wydatki związane z wdrażaniem projektu,
 - c) koszty ogólne (w czasie realizacji projektu),
 - d) wydatki osobowe,
 - e) zakup i instalację informatycznych systemów wspomagających zarządzanie i monitorowanie;
 - 3) nabycie własności nieruchomości niezabudowanych lub zabudowanych lub innego prawa do tych nieruchomości (w tym wydatki związane z nabyciem nieruchomości);
 - 4) budowę i montaż, w tym również:
 - a) odtworzenie nawierzchni drogi poza pasem prowadzenia robót,
 - b) wykonanie robót dodatkowych;
 - 5) sprzęt i wyposażenie, w tym:
 - a) środki trwałe stanowiące część wydatków inwestycyjnych zainstalowane na stałe w ramach projektu,
 - b) przenośne środki trwałe stanowiące część wydatków inwestycyjnych niezbędne dla realizacji celu projektu lub dla poprawnego funkcjonowania infrastruktury wytworzonej w wyniku realizacji projektu,
 - c) sprzęt będący środkiem trwałym zakupiony/wytworzony na czas realizacji projektu (w wysokości odpisów amortyzacyjnych w okresie, w którym był wykorzystywany dla realizacji projektu),
 - d) wartości niematerialne i prawne,
 - e) amortyzację,

- f) zakup używanego sprzętu,
 - g) wydatki związane z zastosowaniem technik finansowania nie powodujących natychmiastowego przeniesienia prawa własności,
 - h) zakup materiałów nie stanowiących środków trwałych wykorzystywanych przez czas realizacji projektu;
- 6) działania informacyjno – promocyjne;
- 7) podatek od towarów i usług (VAT), o ile beneficjentowi nie przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego lub ubiegania się o zwrot VAT;
- 8) niezbędne opłaty.
2. Wydatki poniesione na wypełnienie formularza wniosku o dofinansowanie nie są wydatkami kwalifikowalnymi.
3. Z zastrzeżeniem przestrzegania zasad obowiązujących w systemie realizacji PO IiŚ, za kwalifikowalne mogą zostać uznane wydatki, które zostały faktycznie poniesione pomiędzy dniem 1 stycznia 2007 r. a dniem 31 grudnia 2015 r.

§ 8.

Maksymalna intensywność pomocy wynosi 50% wydatków kwalifikowalnych inwestycji.

§ 9.

1. Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia, w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych, podlega kumulacji z inną pomocą lub pomocą „de minimis”, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15.12.2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5), udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła.
2. Skumulowana pomoc, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 8.
3. Beneficjent pomocy informuje organ udzielający pomocy o każdej innej pomocy otrzymanej na realizację tego samego projektu.
4. Podmiot udzielający pomocy finansowej stanowiącej pomoc publiczną informuje beneficjenta pomocy o numerze referencyjnym programu pomocowego, na podstawie którego ta pomoc jest udzielana.

§ 10.

Pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2015 r.

§ 11.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984).

Celem regulacji jest wspieranie rozwoju gospodarczego, i społecznego kraju poprzez zwiększenie przepustowości portów lotniczych znajdujących się w sieci TEN-T oraz zapewnienie wysokiego standardu świadczonych przez nie usług.

Porty lotnicze, których dotyczą przepisy projektu rozporządzenia są lotniskami użytku publicznego, w związku z tym zastosowanie (odnośnie zasad użytkowania i eksploatacji) znajdują tutaj zapisy ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (m.in. art. 54, art. 66 i następne). Warunki korzystania z lotnisk użytku publicznego oraz opłaty za to korzystanie mogą być zróżnicowane jedynie ze względu na rodzaje i charakterystyki statków powietrznych oraz charakter wykonywanych operacji lotniczych. Zarządzający lotniskiem użytku publicznego może odmówić przyjęcia statku powietrznego wyłącznie ze względu na ważne okoliczności związane z funkcjonowaniem lotniska, uniemożliwiające bezpieczne jego lądowanie.

Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje zasady udzielania pomocy spełniającej przesłanki z art. 87 Traktatu WE, tj. wsparcia udzielanego przez państwo (organy administracji centralnej, regionalnej lub lokalnej) lub ze środków publicznych podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Zasady udzielania pomocy na inwestycje infrastrukturalne w zakresie portów lotniczych stanowią nową problematykę, która nie była dotąd objęta szczegółowymi regulacjami prawa polskiego. W prawie wspólnotowym, co do zasady zagadnienie to regulują *Wytyczne Wspólnotowe dotyczące finansowania portów lotniczych i pomocy państwa na rozpoczęcie działalności dla przedsiębiorstw lotniczych oferujących przeloty z regionalnych portów lotniczych* (2005/C 312/01).

W ostatnich latach transport lotniczy jest najszybciej rozwijająca się gałęzią transportu w Polsce. Bardzo duża dynamika wzrostu rynku przyczynia się do szybkiego wyczerpywania się przepustowości portów lotniczych, a prognozy dalszego jego rozwoju wskazują na konieczność realizacji szeregu inwestycji w rozwoju infrastruktury lotniskowej. Na terenie Polski znajduje się 8 lotnisk należących do sieci TEN-T: Kraków – Balice, Gdańsk – Rębiechowo, Katowice – Pyrzowice, Poznań – Ławica, Szczecin – Goleniów, Wrocław – Strachowice, Rzeszów – Jasionka oraz Warszawa – Okęcie. Kluczowe dla rozwoju transportu lotniczego jest wsparcie tych portów.

Projekty planowane do realizacji w ramach inwestycji w zakresie transportu lotniczego wpisują się w plan działań na rzecz organizacji przez Polskę i Ukrainę Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

Koniec okresu kwalifikowalności wydatków dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko stanowi data 31 grudnia 2015 r., określona w oparciu o art. 56 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006. Została ona jednocześnie przyjęta za datę końcową obowiązywania niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji w Komisji Europejskiej, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projektowana regulacja podlegać będzie notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE, w trybie określonym w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty zarządzające portami lotniczymi.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Business Centre Club;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 4) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 5) Marszałkom Województw;
- 6) NSZZ Solidarność;
- 7) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 8) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych;
- 9) Radzie Działalności Pożytku Publicznego;
- 10) Stowarzyszeniu na Rzecz Forum Inicjatyw Pozarządowych;
- 11) Unii Metropolii Polskich;
- 12) Unii Miasteczek Polskich;
- 13) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 14) Związkowi Miast Polskich;
- 15) Związkowi Powiatów Polskich;
- 16) Związkowi Województw RP;
- 17) Związkowi Regionalnych Portów Lotniczych.

Projekt rozporządzenia został zaopiniowany również przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Uwagi zgłoszone w konsultacjach dotyczyły głównie następujących zagadnień: zakresu podmiotowego i przedmiotowego rozporządzenia, wydatków kwalifikowanych, braków i nieścisłości terminologicznych oraz usterek legislacyjnych.

Powyższe uwagi zostały przeanalizowane i w większości, z pominięciem uwag niezasadnych, uwzględnione w projekcie rozporządzenia.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie finansowana środkami Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007 – 2013. Alokacja przeznaczona na projekty lotnicze w ramach działania 6.3 PO IiŚ wynosi obecnie około 353,5 mln euro z Funduszu Spójności. Nie wszystkie projekty w ramach ww. działania objęte zostaną zasadami pomocy publicznej, a tym samym nie wszystkie środki będą miały charakter pomocy publicznej. Przewiduje się, że ze środków FS przeznaczy się około **251,5 mln euro** dla potencjalnych beneficjentów programu pomocowego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności w portach lotniczych, które otrzymają pomoc oraz ich otoczeniu funkcjonalnym (hotele, baza gastronomiczna, warsztaty naprawcze).

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki poprzez zwiększenie przepustowości głównych portów lotniczych i rozwój przedsiębiorstw zlokalizowanych w zasięgu oddziaływania tych portów, wskutek poprawy ich dostępności transportowej.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny, poprzez stworzenie możliwości rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw współpracujących z portami lotniczymi, co może spowodować wzrost PKB danego regionu.