

Rozporządzenie
Ministra Infrastruktury¹⁾
z dnia 2008 r.
w sprawie pomocy na inwestycje mające na celu
rozwój inteligentnych systemów transportowych
w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007 – 2013

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom pomocy publicznej, zwanej dalej „pomocą”, polegającej na wsparciu ze środków publicznych inwestycji mających na celu rozwój inteligentnych systemów transportowych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007 – 2013, zwanego dalej „PO IiŚ”.
2. Przez inteligentne systemy transportowe rozumie się technologie informacyjne i komunikacyjne dotyczące infrastruktury transportowej i środków transportu, umożliwiające zarządzanie elementami, które zazwyczaj nie są ze sobą zintegrowane (pojazdy, ładunki, ciągi komunikacyjne), skutkujące poprawą bezpieczeństwa, ograniczeniem zużycia pojazdów, paliwa oraz skróceniem czasu podróży.

§ 2.

Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego kraju poprzez szersze wykorzystanie w transporcie nowoczesnych technologii informatycznych.

§ 3.

1. Pomoc może być udzielana:
 - 1) podmiotom świadczącym usługi w zakresie przewozu osób i rzeczy,
 - 2) podmiotom świadczącym usługi w zakresie poboru opłat – zwanym dalej „beneficjentem pomocy”,
2. Pomoc nie może być udzielana lub wypłacana beneficjentom pomocy:
 - 1) na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszych decyzji Komisji Europejskiej, uznających pomoc za niezgodną z prawem oraz wspólnym rynkiem;
 - 2) znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244, z 01.10.2004, str. 2-17).

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działami administracji rządowej – transport, gospodarka morską na podstawie §1 ust. 2 pkt 2 i 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216 poz. 1594).

§ 4.

Beneficjent pomocy może otrzymać pomoc na podstawie rozporządzenia w przypadku gdy:

- 1) cel i przedmiot realizacji projektu są zgodne z celami i przedmiotem projektu określonymi odpowiednio w § 2 i § 5;
- 2) wydatki na realizację projektu ponoszone są w zakresie określonym w § 7;
- 3) intensywność pomocy nie przekracza wartości określonych w § 8;
- 4) zobowiąże się, że projekt nie zostanie poddany zasadniczym modyfikacjom, o których mowa w art. 57 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. U. UE L Nr 210 z 31.07.2006, str. 25), zwanego dalej „Rozporządzeniem 1083/2006”, przez okres co najmniej 5 lat od dnia jego zakończenia;
- 5) zobowiąże się, że dofinansowany sprzęt lub infrastruktura będą wykorzystywane wyłącznie w ramach inteligentnych systemów transportowych.

§ 5.

1. Pomoc może być udzielona na:

- 1) budowę systemów poboru opłat za korzystanie z infrastruktury transportowej;
 - 2) realizację projektów w zakresie optymalnego zarządzania flotą pojazdów, zarządzania przewozami materiałów niebezpiecznych;
 - 3) budowę systemów logistyki transportowej;
 - 4) tworzenie baz danych;
 - 5) tworzenie systemów informacyjnych dla podróżujących;
 - 6) realizację projektów z obszaru telematyki poprawiających funkcjonowanie transportu;
 - 7) przygotowanie kompleksowej dokumentacji niezbędnej do wnioskowania i realizacji projektu.
2. Projekty mogą obejmować budowę, przebudowę lub remont infrastruktury transportowej w zakresie niezbędnym do realizacji zadań wymienionych w ust. 1 pkt 1-6.

§ 6.

1. Pomoc udzielana jest w trybie konkursowym zgodnie z zasadami systemu realizacji PO IiŚ przyjętymi na podstawie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (zwanej dalej „ustawą”) na wniosek o dofinansowanie złożony do podmiotu udzielającego pomocy, o którym mowa w art. 21 ust. 2 ustawy.
2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:
 - 1) nazwę beneficjenta pomocy,
 - 2) tytuł i miejsce realizacji projektu,
 - 3) cel realizacji projektu,
 - 4) opis projektu,
 - 5) opis rezultatów realizacji projektu,
 - 6) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektu,
 - 7) wartość projektu,
 - 8) wydatki kwalifikowalne,
 - 9) wnioskowaną kwotę dofinansowania.

3. Pomoc udzielana jest w formie bezzwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 7, na podstawie umowy o dofinansowanie zawartej pomiędzy beneficjentem pomocy a podmiotem udzielającym pomocy.

§ 7

1. Do wydatków kwalifikowalnych zalicza się, niezbędne do realizacji projektu, wydatki lub koszty poniesione na:
 - 1) prace związane z przygotowaniem projektu, w tym:
 - a) niezbędną dokumentację,
 - b) opłaty związane z koniecznością uzyskania niezbędnych decyzji administracyjnych na etapie przygotowania przedsięwzięcia;
 - 2) zarządzanie projektem, w tym:
 - a) nadzór nad robotami budowlanymi,
 - b) wydatki związane z wdrażaniem projektu,
 - c) koszty ogólne (w czasie realizacji projektu),
 - d) wydatki osobowe,
 - e) zakup i instalację informatycznych systemów wspomagających zarządzanie i monitorowanie;
 - 3) budowę i montaż, w tym również:
 - a) odtworzenie nawierzchni drogi poza pasem prowadzenia robót,
 - b) wykonanie robót dodatkowych;
 - 4) sprzęt i wyposażenie, w tym:
 - a) środki trwałe stanowiące część wydatków inwestycyjnych zainstalowane na stałe w ramach projektu,
 - b) przenośne środki trwałe stanowiące część wydatków inwestycyjnych niezbędne dla realizacji celu projektu lub dla poprawnego funkcjonowania infrastruktury wytworzonej w wyniku realizacji projektu,
 - c) sprzęt będący środkiem trwałym zakupiony/wytworzony na czas realizacji projektu (w wysokości odpisów amortyzacyjnych w okresie, w którym był wykorzystywany dla realizacji projektu),
 - d) wartości niematerialne i prawne,
 - e) amortyzację,
 - f) zakup używanego sprzętu,
 - g) wydatki związane z zastosowaniem technik finansowania nie powodujących natychmiastowego przeniesienia prawa własności,
 - h) zakup materiałów nie stanowiących środków trwałych wykorzystywanych przez czas realizacji projektu;
 - 5) działania informacyjno – promocyjne;
 - 6) podatek od towarów i usług (VAT), o ile beneficjentowi nie przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego lub ubiegania się o zwrot VAT;
 - 7) niezbędne opłaty.
2. Wydatki poniesione na wypełnienie formularza wniosku o dofinansowanie nie są wydatkami kwalifikowalnymi.

3. Z zastrzeżeniem przestrzegania zasad obowiązujących w systemie realizacji PO IiŚ, za kwalifikowalne mogą zostać uznane wydatki, które zostały faktycznie poniesione pomiędzy dniem 1 stycznia 2007 r. a dniem 31 grudnia 2015 r.

§ 8.

Maksymalna intensywność pomocy wynosi:

- 1) 30% - na zakup sprzętu, o którym mowa w § 5 ust. 1, pkt 1-6;
- 2) 50% - na infrastrukturę, prace projektowe, przygotowanie studium wykonalności, o których mowa w § 5 ust. 1, pkt 7 i ust. 2.

§ 9.

1. Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia, w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych, podlega kumulacji z inną pomocą lub pomocą „de minimis”, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15.12.2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5), udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła.
2. Skumulowana pomoc, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 8.
3. Beneficjent pomocy informuje organ udzielający pomocy o każdej innej pomocy otrzymanej na realizację tego samego projektu.
4. Podmiot udzielający pomocy finansowej stanowiącej pomoc publiczną informuje beneficjenta pomocy o numerze referencyjnym programu pomocowego, na podstawie którego ta pomoc jest udzielana.

§ 10.

Pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2015 r.

§ 11.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658, oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984).

Celem niniejszej regulacji jest wspieranie rozwoju gospodarczego kraju poprzez szersze wykorzystanie w transporcie nowoczesnych technologii informatycznych.

Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje zasady udzielania pomocy spełniającej przesłanki z art. 87 Traktatu WE, tj. wsparcia udzielanego przez państwo (organy administracji centralnej, regionalnej lub lokalnej) lub ze środków publicznych podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Zasady udzielania pomocy w ramach inteligentnych systemów transportowych stanowią nową problematykę, która nie była dotąd objęta regulacjami prawa polskiego. Również w prawie wspólnotowym brak jest specyficznych ram prawnych określających warunki udzielania pomocy w tej dziedzinie.

Rozwój nowoczesnych technologii, zwłaszcza technologii łączności i przetwarzania informacji jest niezwykle istotnym elementem poprawy funkcjonowania transportu, w tym lepszego wykorzystania istniejącej infrastruktury i lepszego wykorzystania energii w transporcie. Dotychczas zidentyfikowanymi obszarami funkcjonalnymi zastosowania nowych technologii w transporcie są zarządzanie ruchem, informacja dla podróżujących, zarządzanie komunikacją publiczną, zarządzanie flotami pojazdów komercyjnych, pobór opłat za korzystanie z infrastruktury transportowej, bezpieczeństwo i kontrola pojazdu, zarządzanie i bezpieczeństwo ruchu w obszarach peryferyjnych, zarządzanie kryzysowe w transporcie oraz przetwarzanie i przechowywanie danych.

Inteligentny transport integruje wszystkie rodzaje transportu, infrastrukturę, zaangażowane przedsiębiorstwa i organizacje, oraz procesy zarządzania i utrzymania infrastruktury komunikacyjnej. Rozwiązania telematyczne mogą dotyczyć jednej, konkretnej gałęzi transportu i obejmować jeden obszar administracyjny, mogą też koordynować działanie dwóch lub więcej gałęzi transportu i integrować terytorialnie wiele obszarów administracyjnych funkcjonowania transportu, w szczególności obszar kilku państw. Integracja gałęziowa i terytorialna prowadzi do lepszego wykorzystania potencjału transportowego i synergii między gałęziami transportu.

Koniec okresu kwalifikowalności wydatków dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko stanowi data 31 grudnia 2015 r., określona w oparciu o art. 56 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006. Została ona jednocześnie przyjęta za datę końcową obowiązywania niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji w Komisji Europejskiej, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projektowana regulacja podlegać będzie notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE, w trybie określonym w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty zajmujące się przewozem osób i rzeczy, poborem opłat oraz na instytucje badawczo – rozwojowe.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Business Centre Club;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 4) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 5) Marszałkom Województw;
- 6) NSZZ Solidarność;
- 7) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 8) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych;
- 9) Radzie Działalności Pożytku Publicznego;
- 10) Stowarzyszeniu na Rzecz Forum Inicjatyw Pozarządowych;
- 11) Unii Metropolii Polskich;
- 12) Unii Miasteczek Polskich;
- 13) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 14) Związkowi Miast Polskich;
- 15) Związkowi Powiatów Polskich;
- 16) Związkowi Województw RP.

Projekt rozporządzenia został zaopiniowany również przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Uwagi zgłoszone w konsultacjach dotyczyły głównie następujących zagadnień: zakresu podmiotowego i przedmiotowego rozporządzenia, wydatków kwalifikowanych, braków i nieścisłości terminologicznych oraz usterek legislacyjnych.

Powyższe uwagi zostały przeanalizowane i w większości, z pominięciem uwag niezasadnych, uwzględnione w projekcie rozporządzenia.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie finansowana środkami Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007 – 2013. Alokacja z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego przeznaczona na projekty intermodalne w ramach działania 8.3 PO IiŚ wynosi obecnie około 140 mln euro. Nie wszystkie projekty w ramach ww. działania objęte zostaną zasadami pomocy publicznej, a tym samym nie wszystkie środki będą miały charakter pomocy publicznej. Przewiduje się, że ok. 10 mln euro może zostać przeznaczona dla potencjalnych beneficjentów programu pomocowego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności w przedsiębiorstwach, które otrzymują pomoc.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie stwarza pośrednio warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki poprzez szersze wykorzystanie w transporcie nowoczesnych technologii informatycznych.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało pośrednio na sytuację i rozwój regionalny, poprzez stworzenie możliwości rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw, korzystających z pomocy.